
ГЛАВА 14:

От целевых и плановых экологических показателей к программе управления окружающей средой

ЦЕЛИ

ЦЕЛЬ 14.1

Представить участникам практический урок составления программы управления окружающей средой.

ПОДХОД

Содержание Главы 14 представлено в виде лекции. Пользуйтесь приложенными в конце слайдами, как основой презентации.

Материалы лекции и слайды поддерживаются практическими упражнениями, позволяющими участникам научиться устанавливать общие индикаторы экологической эффективности.

Преподавателям следует постоянно помнить о том, что с целью удовлетворения разнообразных требований, информация, представленная в данном пособии, носит интернациональный и обобщенный характер. Отсюда следует, что преподавателям, возможно, будет необходимо изменить примеры и терминологию, чтобы адаптировать информацию к местным условиям.

СОДЕРЖАНИЕ

1	Введение	3
2	Разработка программы управления окружающей средой	4
2.1	Проанализируйте затраты и выгоды каждого варианта	4
2.2	Постройте матрицу программы управления окружающей средой	4
3	Заключение	8
4	Ссылки	8

1 ■ ВВЕДЕНИЕ

Программа управления окружающей средой определяет организационные мероприятия, структуры и отношения. Она ставит задачу перед персоналом, облеченным властью и ответственностью, обеспечить, работу программ, распределить ресурсы, усовершенствовать процессы и рабочие инструкции и, где необходимо, провести обучение.

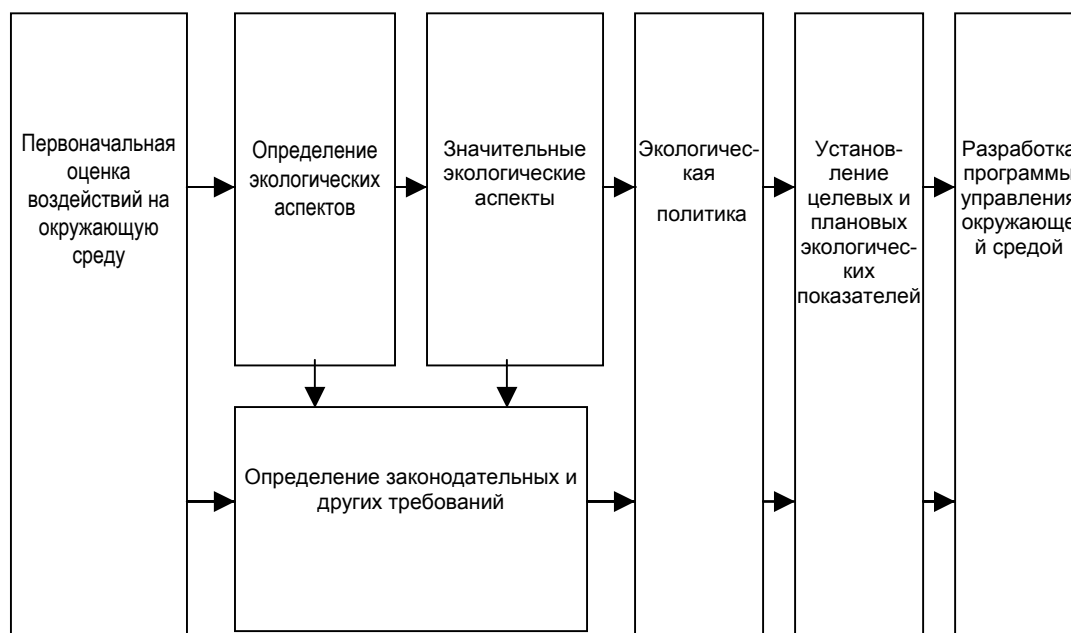
Программа управления окружающей средой может иметь следующее определение:

«План действий, необходимый для достижения целевых и плановых экологических показателей СУОС – порядок, который устанавливает, кем, как, при помощи каких ресурсов и к какому сроку будут достигнуты целевые и плановые экологические показатели». (Министерство охраны среды Онтарио, 2000:23).

Если целевые и плановые экологические показатели уже установлены, самоуправление имеет возможность создать свою программу управления окружающей средой (ПУОС). Программа управления окружающей средой производит сужение обширных долгосрочных политических заявлений и управление значительными аспектами посредством целевых и плановых экологических показателей до плана действий по достижению целей экологической эффективности и измерению достижений.

Диаграмма (Рисунок 14.1) точно иллюстрирует, на каком этапе ПУОС вливается в процесс создания системы управления окружающей средой. На этой стадии уже была проведена первоначальная оценка воздействия на окружающую среду, были идентифицированы экологические аспекты вместе с их значительными воздействиями и были установлены законодательные и другие требования. Исходя из всей собранной информации, была разработана экологическая политика и установлены целевые и плановые экологические показатели. Сейчас необходимо создать механизмы, которые будут применяться для достижения целевых и плановых экологических показателей. Это главная тема программы управления окружающей средой.

Рисунок 14.1 Как программа управления окружающей средой входит составной частью в планирование СУОС



Источник: UNEP/IETC Kit, 1999.

Данная глава объясняет процесс разработки ПУОС. Для лучшего понимания процесса обучаемым предлагаются несколько практических примеров.

2 ■ РАЗРАБОТКА ПРОГРАММЫ УПРАВЛЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ

Программа управления окружающей средой – это динамичный план краткосрочных мероприятий, который отвечает приоритетам самоуправления. Он устанавливает конкретные действия, которые необходимо предпринять, чтобы достичь годовых целей (прогресс в достижении целей) и показывает, как это будет делаться. Он должен:

- идентифицировать шаги конкретных действий
- устанавливать четкие графики
- распределять людские и финансовые ресурсы
- устанавливать коллективную и персональную ответственность
- развивать навыки управления у персонала
- устанавливать систему отслеживания эффективности краткосрочных мероприятий, так как процесс анализа СУОС может оказаться не достаточно оперативным, чтобы управлять краткосрочными целевыми и плановыми экологическими показателями.

Ввиду важности программы, представитель руководства в группе внедрения должен нести ответственность за разработку и надзор за ПУОС.

2.1 ПРОАНАЛИЗИРУЙТЕ ЗАТРАТЫ И ВЫГОДЫ КАЖДОГО ВАРИАНТА

В Главе 13 в качестве примера был использован плановый экологический показатель «Сократить потребление электроэнергии на 15% к 2003 году по сравнению с уровнем 2000 года». Ясно, что существует множество вариантов мероприятий, которые могут быть использованы для достижения этой цели. Например, сокращение потребления электроэнергии может быть достигнуто посредством:

- внедрения управленческих процедур выключения света, когда помещения не используются
- замены ламп на энергоэффективные
- призыва к персоналу выключать все электрооборудование, когда оно не используется и в конце рабочего дня.

Каждый из этих вариантов имеет свои достоинства и недостатки и должен быть оценен для того, чтобы определить, какой из вариантов или их комбинация может достичь цели наиболее эффективным и экологическим путем.

2.2 ПОСТРОЙТЕ МАТРИЦУ ПРОГРАММЫ УПРАВЛЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ

При разработке ПУОС, хорошо придерживаться поэтапного подхода. Он представлен на рисунке 14.2 и должен рассматриваться совместно с Таблицей 14.1, так как в ней отражен каждый шаг.

Рисунок 14.2 Шаги по разработке программы управления окружающей средой

ШАГ 1 Привлеките соответствующий персонал	Обеспечьте вклад своих работников в разработку программы. Они будут теми, кому предстоит ее внедрять
Шаг 2 Примите решение о соответствующих мероприятиях	По возможности разрабатывайте мероприятия на основе уже существующих планов и программ, это сэкономит время и усилия, а также позволит избежать дублирования
Шаг 3 Распределите обязанности	Убедитесь, что весь персонал, участвующий в реализации ПУОС, четко знает свои обязанности
Шаг 4 Определите необходимые ресурсы и разработайте графики	Если ресурсов недостаточно, вы не сможете реализовать свои планы и достичь цели. Не принимайте обязательств выполнить то, на что не хватает ресурсов.

Источник: *Adapted from Environment Canada, 2000.*

Следующей стадией является письменное изложение деталей ПУОС. Наиболее эффективный способ для этого - построение матрицы. Для выбранных вариантов мероприятий необходимо определить следующее:

- Распределение заданий для каждого выбранного мероприятия
- Департамент или конкретный исполнитель, отвечающий за выполнение каждого задания в целом
- Сроки и графики выполнения каждого задания
- Где необходимо – бюджетные требования
- Необходимые человеческие, финансовые и технологические ресурсы
- Требуемые операционные, эксплуатационные и мониторинговые процедуры.

Не все из этих элементов необходимо включать в матрицу.

Например, экологическая политика самоуправления может содержать его намерение, сократить объемы отходов и стоимость их захоронения. Анализ значительных экологических аспектов установил, что в самоуправлении скапливается большое количество деревянных поддонов от

поставщиков, и они обычно вывозятся на свалку. Возможной экологической целью может стать изъятие поддонов из потока отходов путем возвращения их поставщикам, и тем самым сокращение затрат на их захоронение. Матрица, представляющая ситуацию с поддонами, может выглядеть следующим образом (См. Таблицу 14.1):

Таблица 14.1 Пример матрицы ПУОС

Политическое обязательство	Значительный аспект	Целевые экологические показатели	Плановые экологические показатели	Программа управления окружающей средой	Вовлеченные департаменты	Ответственный исполнитель ¹	Бюджет	Сроки
Предотвращение загрязнения: сокращение количества твердых отходов	Деревянные поддоны	Сократить поток отходов на свалку и снизить затраты на захоронение	Прекратить поступление на свалку деревянных поддонов к 2001 году	Сообщить поставщикам, что деревянные поддоны должны забираться после доставки материалов	Снабжения	Ответственный за получение (имя)	\$xxxx (стоимость прямых трудовых затрат)	Полностью внедрить к декабрю 2001
				Назначьте дату начала программы				
				Сосчитайте количество уже скопившихся поддонов		Работник склада или отд. снабжения		
				Найдите количество тонн отходов, отсылаемых на свалку за квартал				
				Оцените эффект нагрузки на свалку и его стоимость	Бухгалтерия	Бухгалтер		

Источник: Adapted from GETF, 2000: 36.

Еще один пример матрицы программы управления окружающей средой приводится для того, чтобы обучаемым стали ясны все требования.

Город Лондондерри, Ньюхемпшир, выявил ряд значительных аспектов в своей ремонтной мастерской Департамента общественных дорожных работ: растворители, промасленная ветошь, окраска машин, мойка полов и машин.

Обзорная матрица Лондондерри выглядела так: (См. Таблицу 14.2):

¹ Распределение обязанностей и ответственности обсуждается в следующей главе (Глава 15).

Таблица 14.2 Пример ПУОС города Лондондерри

Политическое обязательство	Целевые экологические показатели	Плановые экологические показатели	Программа управления окружающей средой	Вовлеченные департаменты	Ответственный исполнитель	Бюджет	Сроки
Предотвращение загрязнения: улучшить обращение с материалами	Предотвратить проливы растворителей	Ввести меры по предотвращению проливов растворителей в дорожном департаменте к апрелю 1999 года	Построить опору и прикрепить емкость к стене	Дорожный	Начальник авторемонтных мастерских и его персонал (имена)	\$xxxx (стоимость прямых трудовых затрат)	апрель 1999
	Обеспечить необходимые меры охраны труда, техники безопасности и обращения с опасными веществами во время окраски машин	Провести аудит существующих мер охраны труда и техники безопасности в течение 2 месяцев и ввести необходимые изменения к октябрю 1998	Провести аудит существующих приемов окраски и внедрить необходимые рекомендации или отказаться от этого вида деятельности	Технический	Начальники Технического отдела и авторемонтных мастерских и их персонал (имена)	\$xxxx (стоимость прямых трудовых затрат)	июль 1998
			Пригласить независимых экспертов по ОТ и ТБ для проверки работы мастерской	Дорожный			октябрь 1998
			Разработать план по повторному использованию воды с датами внедрения				май 1998
			Воспользоваться услугами прачечной, чтобы стирать и повторно использовать ветошь				ноябрь 1998

Источник: Adapted from GETF, 2000: 37.

Наконец, должна быть создана система анализа и оценки ПУОС. Самоуправлению необходимо знать, соблюдены ли сроки и что было достигнуто. Необходимо создать систему периодических анализов ПУОС и доклада руководству, а также регулярных обсуждений с целью решения проблем, возникающих при внедрении. Описание системы должно стать частью ПУОС и должно содержать следующие аспекты:

- Как будет отслеживаться прогресс
- Как будут решаться проблемы и отступления от ПУОС
- Кто будет инициировать корректирующие действия, и следить за их ходом.

Как только ПУОС разработана и утверждена, самоуправление может переходить к этапу распределения обязанностей, ответственности и полномочий, что является темой следующей главы (Глава 15).

3 ЗАКЛЮЧЕНИЕ

■ Разработка программы управления окружающей средой является логическим шагом, который следует за установкой целевых и плановых экологических показателей. ПУОС это динамичный краткосрочный план, который необходимо внедрить, чтобы достичь целей, поставленных самоуправлением. В нем необходимо:

- Определить конкретные мероприятия
- Установить графики выполнения мероприятий
- Определить людские и финансовые ресурсы
- Установить коллективную и персональную ответственность
- Развить навыки управления у персонала
- Создать систему анализа/отчетности.

Данная глава представила несколько практических примеров того, как должны проходиться эти шаги, чтобы эффективно разработать и внедрить программу управления окружающей средой. Упражнение 8 предоставляет возможность обучаемым создать собственные ПУОС.

4 ■ ССЫЛКИ

ENVIRONMENT CANADA. 2000. Implementing an Environmental Management System in the Public Sector – A Practical Resource. Minister of Public Works and Government Services. Canada

GETF (Global Environment and Technology Foundation). 2000. The US EPA Environmental Management System Program for Local Government Entities. Virginia.

ISO (International Organization for Standardization). 1996. Environmental management systems – General guidelines on principles, systems and supporting techniques. SABS ISO 14004: 1996.

ISO (International Organization for Standardization). 1996. Environmental management systems – Specification with guidance for use. SABS ISO 14001:1996.

ONTARIO MINISTRY OF THE ENVIRONMENT. 2000. Guide to the Implementation of ISO 14001 for the Municipal Sector. Preview version. Toronto.

PU for CHE (Potchefstroom University for Christian Higher Education). Environmental Management Systems. SABS/ISO 14001:1996.

UNEP/ICC/FIDIC (United Nations Environment Programme/ International Chamber of Commerce/ International Federation of Consulting Engineers). 1997. Environmental Management System Training Resource Kit. Version 1.0, January 1997.

UNEP/IETC (United Nations Environment Programme/ International Environmental Technology Centre). 1999. Application of Environmental Management Systems (EMS) Principles to Urban Management. Training.